



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

18.06.2019

№ Р-19-118

г. Омск

Об утверждении обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области за 2018 год

В соответствии с Протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 года № 7, протоколом заседания рабочей группы по обобщению и анализу правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Омской области от 22 марта 2019 года:

Утвердить обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области за 2018 год согласно приложению к настоящему распоряжению.

Первый заместитель Министра

Н.В. Дрофа

Приложение
к распоряжению Министерства сельского
хозяйства и продовольствия Омской области
от 28.05.2019 № Р-19-118

ОБЗОР
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
Министерства сельского хозяйства и продовольствия
Омской области

Раздел I. Общие положения

1. Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области (далее – Министерство) подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

2. В соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным Указом Губернатора Омской области от 15 марта 2004 года № 61, Министерство исполняет государственную функцию – осуществление государственного надзора в области племенного животноводства (далее соответственно – племенной надзор, государственная функция).

Раздел II. Правоприменительная практика организации
и проведения государственного надзора

Подраздел 1. Перечень нормативных правовых актов, используемых
при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

3. При осуществлении племенного надзора Министерство руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

1) Конституция Российской Федерации («Собрание законодательства РФ», 2009, № 4, ст. 445);

2) Федеральный закон № 294-ФЗ («Российская газета», № 266, 30 декабря 2008 года);

3) Федеральный закон «О племенном животноводстве» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) («Российская газета», № 154, 10 августа 1995 года);

4) Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» («Российская газета», № 95, 5 мая 2006 года);

5) Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» («Российская газета», № 25, 13 февраля 2009 года);

6) постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» («Собрание законодательства РФ», 12 июля 2010 года, № 28, ст. 3706);

7) приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Российская газета», 14 мая 2009 года, № 85);

8) приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства», и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России» («Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 17, 23 апреля 2012 года);

9) приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 февраля 2011 года № 25 «Об утверждении Правил ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности» («Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 16, 18 апреля 2011 года);

10) приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27 марта 2009 года № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Законность», 2009 год, № 5);

11) постановление Правительства Омской области от 12 декабря 2018 года № 380-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области племенного животноводства на территории Омской области» («Омский вестник», № 50, 21 декабря 2018 года).

Подраздел 2. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры

4. Племенной надзор осуществлялся посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

5. Основанием для начала административной процедуры является составление ежегодного плана проведения плановых проверок (далее – план проверок). Плановая проверка проводится специалистами отдела животноводства и племенного надзора управления развития животноводства, малых форм хозяйствования, переработки и товарного рынка Министерства

(далее – отдел животноводства) в форме документарной проверки и (или) выездной проверки.

План проверок разрабатывается в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

6. В соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ проект плана проверок на 2018 год прошел процедуру согласования с прокуратурой Омской области на предмет законности включения в него объектов племенного надзора.

Утвержденный Министерством план проверок на 2018 год был размещен на официальном сайте Министерства во вкладке «Осуществление государственного надзора в области племенного животноводства» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» msh.omskportal.ru.

7. План проверок в 2018 году Министерством исполнен.

Подраздел 3. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

8. Внеплановая проверка проводится специалистами отдела животноводства в форме документарной проверки и (или) выездной проверки. Основаниями для проведения внеплановой проверки являются:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом ранее выданного предписания;

2) поступление в Министерство обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

- принятие распоряжения Министерства в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Омской области и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

По результатам плановой проверки ФГУП «Омское» было вынесено предписание с устранением трех замечаний в срок до 1 декабря 2018 года. На основании предписания специалистами отдела животноводства подготовлено распоряжение о проведении внеплановой проверки в срок с 10 декабря по 14 января 2019 года. Внеплановая проверка была проведена 11 января 2019 года.

Подраздел 4. Организация проведения проверок

9. Документарная проверка проводится по месту нахождения Министерства.

Основанием для проведения документарной проверки и оформления ее результатов является распоряжение Министерства о начале проведения документарной (плановой или внеплановой) проверки. О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель (далее - проверяемое лицо) уведомляются должностным лицом, ответственным за проведение проверки, не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения Министерства о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты проверяемого лица, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен проверяемым лицом в Министерство, или иным доступным способом.

Специалист отдела животноводства Министерства обязан совершить следующие действия:

1) вручить под роспись руководителю или уполномоченному представителю копию распоряжения Министерства, заверенную печатью Министерства или штампом «копия верна» организационного отдела управления правовой и организационно-кадровой работы Министерства (на втором экземпляре распоряжения, остающемся в деле юридического лица, руководитель или уполномоченный представитель проставляет отметку о получении копии распоряжения с указанием должности, фамилии, имени и отчества, а также даты и времени ее получения, подписи);

2) в случае поступления просьбы руководителя или уполномоченного представителя ознакомить его с настоящим Административным регламентом и порядком проведения мероприятий по контролю;

3) рассмотреть документы юридического лица, имеющиеся в распоряжении Министерства, в том числе акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленного в отношении этих лиц контроля;

4) в случае если достоверность сведений, содержащихся в вышеуказанных документах, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом обязательных требований, направить юридическому лицу мотивированный запрос за подписью заместителя Министра с требованием представить иные документы в виде заверенных копий (к запросу прилагается заверенная копия распоряжения Министерства о проведении документарной проверки);

5) в случае выявления ошибок и (или) противоречий в вышеуказанных документах либо несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся в Министерстве документах и (или) полученным в ходе осуществления контроля, информацию об этом направить юридическому лицу с требованием представить в течение десяти рабочих дней необходимые пояснения в письменной форме;

6) рассмотреть представленные руководителем или уполномоченным представителем пояснения и документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов;

7) при установлении признаков нарушения законодательства подготовить проект распоряжения о проведении выездной проверки.

10. Основанием для проведения выездной проверки и оформления ее результатов является распоряжение Министерства о проведении выездной проверки. Специалист отдела животноводства Министерства, ответственный за проведение проверки должен осуществить следующие действия:

1) предъявить служебное удостоверение;

2) удостовериться в наличии полномочий руководителя юридического лица или его уполномоченного представителя;

3) вручить под роспись руководителю или уполномоченному представителю копию распоряжения Министерства о проведении выездной проверки, заверенного печатью «копия верна»;

4) ознакомить руководителя юридического лица или его уполномоченного представителя с:

- полномочиями специалистов отдела животноводства Министерства;
- целями, задачами, основанием проверки;
- видом и объемом мероприятий, составом экспертов (при их наличии);
- составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной плановой проверке (в случае их привлечения);
- сроками и условиями проведения выездной проверки;
- положениями настоящего Административного регламента и порядком осуществления мероприятий по контролю (по просьбе руководителя или уполномоченного представителя юридического лица);

5) знакомится с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки;

6) проводит обследование используемых юридическим лицом при осуществлении деятельности зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств и перевозимых ими груза;

7) получает разъяснения от руководителя или его уполномоченного представителя.

В 2018 году проверки проводились в сроки, установленные Федеральным законом № 294-ФЗ.

Подраздел 5. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок

11. При осуществлении контрольно-надзорной деятельности в 2018 году Министерством обеспечено соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ.

12. Случаев обжалования действий должностных лиц Министерства при проведении проверок в 2018 году не было.

Подраздел 6. Оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам

13. По результатам документарной проверки специалист отдела животноводства, ответственный за проведение проверки, непосредственно после завершения проверки составляет акт проведения проверки в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю проверяемого лица или его уполномоченному представителю под роспись об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. К акту проверки прилагаются объяснения работников проверяемого лица, заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников юридического лица, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований.

В случае отсутствия руководителя или уполномоченного представителя проверяемого лица, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется должностным лицом, ответственным за проведение проверки, заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле Министерства.

В случае если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, должностное лицо, ответственное за

проведение проверки, составляет акт проверки в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения проверки, и вручает руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю проверяемого лица под расписку либо направляет заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле Министерства.

14. По результатам выездной проверки в срок не позднее, чем через три дня после ее завершения специалист отдела составляет акт проведения проверки в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю или уполномоченному представителю проверяемого лица под роспись об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. К акту проверки прилагаются объяснения работников проверяемого лица, протоколы и заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз.

В случае отсутствия руководителя или уполномоченного представителя проверяемого лица, а также в случае его отказа дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется должностным лицом, ответственным за проведение проверки, заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В случае если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз, должностное лицо, ответственное за проведение проверки, составляет акт проверки в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения проверки, и вручает руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю проверяемого лица под расписку либо направляет заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Должностное лицо, ответственное за проведение проверки, в журнале учета проверок осуществляет запись о проведенной проверке в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

Должностное лицо, ответственное за проведение проверки, в случае проведения внеплановой выездной проверки, для проведения которой требуется согласование с органом прокуратуры, направляет в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки копию акта проверки в орган прокуратуры, которым принято решение о согласовании проведения проверки.

Результатом административной процедуры является проведение проверки и оформление ее результатов актом проверки.

В случаях, установленных законодательством, специалист отдела животноводства Министерства готовит предписание об устранении выявленных нарушений, которое готовится в двух экземплярах.

Срок оформления предписания не должен превышать трех рабочих дней со дня принятия решения о выдаче предписания. Один экземпляр предписания вместе с актом проверки вручается юридическому лицу или его

уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении. В случае отсутствия юридического лица или его уполномоченного представителя предписание направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Юридическое лицо вправе направить возражение. Второй экземпляр предписания приобщается к материалам проверки, хранящимся в Министерстве. Предписание находится на контроле у специалиста отдела животноводства до исполнения указанных в нем мероприятий.

В случае выявления в ходе проведения проверки нарушений, административная ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), специалист отдела животноводства Министерства, ответственный за проведение проверки, составляет протокол об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Протокол с материалами проверки в течение одного рабочего дня передается в управление правовой и организационно-кадровой работы для подготовки документов в суд.

Раздел III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

15. Предметом осуществления государственного надзора в области племенного животноводства является соблюдение юридическими лицами, занимающимися племенным животноводством, требований, установленных Федеральным законом № 123-ФЗ, приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства», и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России», приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 февраля 2011 года № 25 «Об утверждении Правил ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности».

Осуществление государственного надзора в области племенного животноводства Министерством началось с 2015 года. В период с 2015 по настоящее время было проведено следующее количество проверок (таблица 1).

В настоящее время на территории Омской области функционируют 31 племенное предприятие, из которых 9 племенных заводов, 17 племенных репродукторов, 5 сервисных организаций.

За обозначенный период было проведено 25 проверок предприятий, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства. В 2018 году в отношении малых предприятий проверок не проводилось.

Таблица 1. Общее количество проведенных проверок за 2015 – 2018 г.г.

№	Показатель	Год			
		2015	2016	2017	2018
1	Поведено проверок – всего	8	5	8	4
2	в том числе в отношении малого и среднего бизнеса	1	0	1	0
3	Проведено плановых документарных проверок	4	2	4	0
4	Проведено плановых выездных проверок	4	3	4	4
5	Выдано предписаний	2	4	4	2

Из общего количество проверок было проведено 10 документарных проверок, выездных – 15, внеплановых – не было. По результатам проверок были выявлены нарушения обязательных требований, в связи с чем были оформлены предписания 12 предприятиям.

Основные нарушения, связанные с несоблюдением обязательных требований, предъявляемым организациям, осуществляющим деятельность в области племенного животноводства за исследуемый период были проанализированы и представлены в таблице 2.

Таблица 2. Нарушения, связанные с несоблюдением обязательных требований, предъявляемым организациям, осуществляющим деятельность в области племенного животноводства

№	Перечень выявленных нарушений	Наименование	Количество предприятий, допустивших данное нарушение
1	Осеменение маточного поголовья проверяемыми быками не менее 30%	Приложение № 1 к Правилам «Минимальные требования, предъявляемые к племенным организациям по разведению крупного рогатого скота молочных пород» приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства» и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России»	5
2	Первичные данные зоотехнического и племенного учета оформлены не в соответствии с законодательством	Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 февраля 2011 года № 25 «Об утверждении правил ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности»	4
3	В программном комплексе ИАС «Селэкс-Молочный скот» отсутствует часть информации первичного зоотехнического учета	Раздел 2, пункт 15 «ведение племенного учета происхождения, продуктивности, воспроизводства и определения племенной ценности животных в соответствии с требованиями норм и правил племенного животноводства с использованием автоматизированной системы управления селекционной и племенной работой») Приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства» и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России»	5
4	Отсутствие или окончание срока действия плана селекционно-племенной работы со стадом крупного рогатого скота	Раздел 2, пункт 10 «ведение работы по созданию высокопродуктивных пород, типов, линий, семейств сельскохозяйственных животных, наличие селекционного плана работы со стадом» приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства» и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России»	1

5	Отсутствие документов, подтверждающих проведение иммуногенетической экспертизы племенных животных на достоверность происхождения	Приложение № 1 к Правилам «Минимальные требования, предъявляемые к племенным организациям по разведению крупного рогатого скота молочных пород» приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства» и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России»	5
6	Отсутствие автоматизированной системы управления селекционно-племенной работы	Раздел 2, пункт 10 «ведение племенного учета происхождения, продуктивности, воспроизводства и определения племенной ценности животных в соответствии с требованиями норм и правил племенного животноводства с использованием автоматизированной системы управления селекционно-племенной работой» приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства» и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России»	1
7	Реализация племенного молодняка от 100 коров менее 10 голов	приложение № 1 к Правилам «Минимальные требования, предъявляемые к племенным организациям по разведению крупного рогатого скота молочных пород» приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства» и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России»	2
8	Отсутствие у племенного завода обеспечения реализации программ по проверке производителей по собственной продуктивности и качеству потомства, по испытанию различных пород, типов, линий	п. 10 раздела 2 приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства» и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России»	1
9	Отсутствие у племенного завода участия в селекционных программах, информационных системах по	п.10 раздела 2 приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области	1

	племенному животноводству, программах генетического мониторинга и экспертизы племенной продукции	племенного животноводства» и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России»	
10	Несоответствие показателей производства молочного жира, белка от 1 коровы за год (в среднем по стаду) требованиям 1 класса по породе	приложение № 1 к Правилам «Минимальные требования, предъявляемые к племенным организациям по разведению крупного рогатого скота молочных пород» приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства» и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России»	1
11	Несоответствие показателя выхода живых телят от 100 коров	приложение № 1 к Правилам «Минимальные требования, предъявляемые к племенным организациям по разведению крупного рогатого скота молочных пород» приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства» и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России»	1
12	Несоответствие показателя числа коров с удоем 7000 кг и выше, которое должно составлять не менее 10% от общего поголовья коров с законченной лактацией	приложение № 1 к Правилам «Минимальные требования, предъявляемые к племенным организациям по разведению крупного рогатого скота молочных пород» приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства» и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России»	1
13	Отсутствие документов, подтверждающих проведение анализа качественного состава молока (жира и белка в независимой лаборатории селекционного контроля качества молока)	п. 15 раздела 3 «Требования к племенному репродуктору» приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства» и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России»	1

Согласно законодательству, осеменение маточного поголовья проверяемыми быками должно быть не менее 30%. Некоторыми предприятиями игнорируется данное условие, и маточное поголовье осеменяется полностью быками-улучшателями.

Другим часто встречающимся нарушением является отсутствие в программном комплексе ИАС «Селэкс-Молочный скот» части информации первичного зоотехнического учета хозяйства. Племенные предприятия Омской области оснащены автоматизированной системой зоотехнического и племенного учета. Необходимым условием является своевременное внесение первичной информации по зоотехническому учету стада.

После вступления в силу Приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 февраля 2011 года № 25 «Об утверждении правил ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности» первичные данные зоотехнического и племенного учета должны быть оформлены в соответствии с Приложениями данного документа. Из общего количества проверяемых предприятий четыре допустили это нарушение.

Согласно приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства» и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России» (Приложение 1) в племенном предприятии все поголовье коров быкопроизводящей группы, а также весь реализуемый племенной молодняк должен быть протестирован с использованием генетической экспертизы на достоверность происхождения. Пять предприятий при проведении проверки не имели документов, подтверждающих проведение иммуногенетической экспертизы племенных животных на достоверность происхождения.

Наличие селекционного плана работы со стадом – обязательное условие для всех племенных заводов и репродукторов согласно приказу Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства» и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России» (раздел 2, пункт 10). Одно из предприятий на момент проверки не имело плана селекционного плана работы со стадом.

Отсутствие документов, подтверждающих проведение иммуногенетической экспертизы племенных животных на достоверность происхождения считается нарушением законодательства в области племенного животноводства, прописанного в Приложении № 1 к Правилам «Минимальные требования, предъявляемые к племенным организациям по разведению крупного рогатого скота молочных пород» приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении Правил в области племенного

животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства» и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России». За исследуемый период времени данное нарушение допустили 5 предприятий.

Кроме вышеперечисленных нарушений требований законодательства в области племенного животноводства были выявлены также нарушения: несоответствие показателей реализации племенного молодняка от 100 коров; отсутствие у племенного завода обеспечения реализации программ по проверке производителей по собственной продуктивности и качеству потомства, по испытанию различных пород, типов, линий; несоответствие показателей производства молочного жира, белка от 1 коровы за год (в среднем по стаду) требованиям 1 класса по породе, несоответствие показателя выхода живых телят от 100 коров, несоответствие показателя числа коров с удоем 7000 кг и выше, которое должно составлять не менее 10% от общего поголовья коров с законченной лактацией, Отсутствие документов, подтверждающих проведение анализа качественного состава молока (жира и белка в независимой лаборатории селекционного контроля качества молока).

По всем вышеперечисленным замечаниям сотрудниками отдела животноводства и племенного надзора Министерства были оформлены предписания, замечания по которым предприятия в установленные сроки благополучно исправили, представив подтверждающие документы, или исправляют согласно срокам, прописанным в соответствующих предписаниях.

Динамика показателей анализа и оценки эффективности государственного надзора в области племенного животноводства за 2018 год представлена в таблице 3.

Таблица 3. Показатели анализа и оценки эффективности государственного надзора в области племенного животноводства за 2018 год

Показатель	1 полугодие 2018 года	2 полугодие 2018 года	2018 год	Отклонение значений показателей в сравнении с 2017 годом
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100	100	100	+12%
Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры	0	0	0	0

о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений);				
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок);	0	0	0	-12%
Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок);	0	0	0	-12%
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю);	6,5	6,5	13	-13%
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя;	1	1	1	0
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок);	0	0	0	0
Доля правонарушений, выявленных	0	0	0	0

по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок);				
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок);	0	0	0	0
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);	0	0	0	0
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);	0	0	0	0
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и	25	25	50	-25%

внеплановых проверок);				
Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения);	0	0	0	0
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях);	0	0	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц);	0	0	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения	0	0	0	0

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц);				
Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба);	0	0	0	0
Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений);	0	0	0	0
Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах);	0	0	0	0
Средний размер административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей);	0	0	0	0
Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований).	0	0	0	0

Распоряжением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области № Р-17-34 от 12 апреля 2018 года утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства на 2018 год (далее – Программа). Согласно Программе на официальном сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области размещена информация: перечень нормативных правовых актов, содержащих

обязательные требования законодательства в области племенного животноводства к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, оценка соблюдения которых является предметом надзора; ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год, сведения о результатах проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Разработано и размещено на официальном сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области «Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства».

Сотрудниками отдела животноводства в постоянном режиме проводятся разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в частных беседах при проведении практических семинаров, совещаний, конференций, «круглых столов», консультаций.

Осуществляются меры по предотвращению нарушений в случае поступления в Министерство информации о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований законодательства в области племенного животноводства путем объявления предостережений юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушений обязательных требований и принятию мер по обеспечению соблюдения обязательных требований законодательства в области племенного животноводства.

Приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области № П-17-58 от 2 июня 2017 года «Об отдельных вопросах проведения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Омской области мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями» утверждены Порядок оформления задания на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями; Порядок оформления результатов при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно распоряжению Министерства о начале проведения документарной (плановой или внеплановой) проверки предприятия, осуществляющие деятельность в области племенного животноводства, обязаны предоставить ряд необходимых документов, которые перечислены в таблице 4.

Таблица 4. Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых Министерством сельского хозяйства и продовольствия Омской области для осуществления государственного надзора в области племенного животноводства у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

№	Наименование документа и (или) информации, запрашиваемых в ходе проверки	Наименование нормативного правового акта, предусматривающего обязанность юридического лица и индивидуального предпринимателя иметь в распоряжении документ и (или) предоставлять его органу государственного контроля (надзора), муниципального контроля
1	Карточка племенного хозяйства (Количественные и качественные показатели продуктивности и селекционно-племенной работы в племенных заводах, племенных репродукторах, генофондных хозяйствах по разведению крупного рогатого скота молочных пород)	Приложение к Административному регламенту Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по определению видов организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства, утвержденному приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 430
2	Сводная ведомость (отчет) по результатам бонитировки сельскохозяйственных животных, за последний календарный год	Правила ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 февраля 2011 года № 25
3	Племенные свидетельства быков-производителей, используемых для осеменения телок и коров	Федеральный закон № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» от 12 июля 1995 года
4	Документы, подтверждающие реализацию или приобретение племенной продукции	Приказ от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства», и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России»

5	Результаты генетической экспертизы племенных животных на достоверность происхождения и отсутствие генетических аномалий	Приказ от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства», и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России»
6	Сведения о квалификации работников	Приказ от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства», и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России»
7	Формы первичного учета и формы отчетности, в том числе автоматизированного учета	Правила ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 февраля 2011 года № 25
8	План селекционно-племенной работы со стадом	Приказ от 17 ноября 2011 года № 431 «Об утверждении правил в области племенного животноводства «Виды организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства», и о признании утратившими силу приказов Минсельхоза России»

Для разъяснения по вопросам применения законодательства РФ в области организации и осуществления государственного надзора в области племенного животноводства и соблюдения обязательных требований сотрудниками отдела животноводства и племенного надзора Министерства своевременно проводятся практические семинары, совещания с сотрудниками племенных предприятий.

В марте 2018 года в рамках совещания на тему «Итоги работы в отрасли животноводства за 2017 год и перспективы развития на 2018 – 2020 годы» был проведен круглый стол со специалистами «Эффективное ведение отрасли животноводства», где были освещены вопросы последних изменений законодательства в области племенного животноводства.

В октябре 2018 года был проведен круглый стол с приглашенными научными специалистами Омской области и ФГБНУ ВНИИПлем (г. Москва) на тему «Перспективное направление племенной работы в хозяйствах Омской области», где поднимались практические вопросы по совершенствованию племенных животных с учетом актуализации нормативно-правовой базы в области племенного животноводства.

Для координации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Министерстве создана рабочая группа в следующем составе (таблица 5).

Таблица 5. Состав рабочей группы Министерства по обобщению и анализу правоприменительной практики

№	ФИО	Должность
1	Громенко Ольга Васильевна	Заместитель Министра, председатель рабочей группы
2	Чернова Ирина Анатольевна	Исполняющий обязанности начальника отдела правового обеспечения управления правовой и организационно-кадровой работы Министерства
3	Филонов Николай Михайлович	начальник управления развития животноводства, малых форм хозяйствования, переработки и товарного рынка Министерства
4	Юрченко Елена Николаевна	начальник отдела животноводства и племенного надзора управления развития животноводства, малых форм хозяйствования, переработки и товарного рынка Министерства
5	Галицкий Николай Александрович	советник отдела животноводства и племенного надзора управления развития животноводства, малых форм хозяйствования, переработки и товарного рынка Министерства
6	Перминова Ольга Владимировна	главный специалист отдела животноводства и племенного надзора управления развития животноводства, малых форм хозяйствования, переработки и товарного рынка Министерства
7	Правлоцкий Павел Николаевич	главный специалист отдела животноводства и племенного надзора управления развития животноводства, малых форм хозяйствования, переработки и товарного рынка Министерства

В таблице 6 представлена оценочная таблица показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства за 2018 год.

Таблица 6. Оценочная таблица

№ п/п	Наименование показателя результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности	Единица измерения	Целевое значение	Фактическое значение	Степень достижения, %	Итоговая оценка результативности и эффективности (%; группа результативности и эффективности)
1х	Доля животных, сохранности которых причинен вред в результате нарушения обязательных требований законодательства в области племенного животноводства	%	0	0	100	96
2х	Эффективность контрольно-надзорной деятельности	%	0	0	100	
3х	Доля плановых проверок, проведенных в отношении субъектов (объектов), в разрезе категорий риска (классов опасности)	%	0	0	100	
4х	Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	%	1,5	0	0	
5х	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано	%	0	0	100	
6х	Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными	%	0	0	100	
7х	Доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий	%	0	0	100	

Расчет показателя итоговой оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства за 2018 год (ИО):

$$ИО=0,4*100+0,4*100+0,2((100+0+100+100+100)/5)=40+40+16=96\%$$